

CONTENIDO



Capítulo 1

Generalidades

| | | |
|-----------|---|----|
| 1.1 | CONCEPTO. NOCION Y DEFINICION | 15 |
| 1.2 | ¿ES EL FUNCIONARIO ADMINISTRATIVO UN JUEZ? | 17 |
| 1.3 | NATURALEZA JURIDICA. ¿CONSTITUYE LA JURISDICCION COACTIVA UNA EXCEPCION A LA TRIDIVISION DEL PODER? | 20 |
| 1.4 | CARACTERISTICAS | 27 |
| 1.5 | ANTECEDENTES HISTORICOS DE ESTA JURISDICCION | 29 |
| 1.6 | COMPETENCIA | 35 |
| 1.6.1 | ¿Cómo se adquiere esta competencia o, mejor, esta Jurisdicción? No puede conferirse competencia para ejercer la jurisdicción coactiva por medio de disposiciones diversas a la Ley. | 35 |
| 1.6.2 | ¿Quiénes son los funcionarios competentes | 36 |
| 1.6.2.1 | A nivel nacional | 36 |
| 1.6.2.1.1 | Dentro de la rama ejecutiva | 36 |
| 1.6.2.1.2 | Dentro de los organismos de control o de fiscalización | 43 |
| 1.6.2.1.3 | Dentro de las autoridades electorales | 44 |
| 1.6.2.1.4 | Dentro de la rama judicial | 44 |
| 1.6.2.2 | A nivel departamental | 45 |
| 1.6.2.2.1 | La rama ejecutiva | 45 |
| 1.6.2.2.2 | El órgano de control fiscal | 46 |
| 1.6.2.2.3 | Dentro de la rama judicial | 46 |
| 1.6.2.3 | A nivel distrital (municipios especiales) | 47 |
| 1.6.2.4 | A nivel municipal | 47 |
| 1.7 | CLASIFICACION DE LOS PROCESOS RELATIVOS A LA JURISDICCION COACTIVA | 48 |

Capítulo 2

El proceso ejecutivo fiscal propiamente dicho

| | | |
|---------|--|-----|
| 2.1 | COMPETENCIA. SUJETOS PROCESALES. PARTES | 54 |
| 2.1.1 | Competencia | 54 |
| 2.1.2 | Sujetos Procesales | 55 |
| 2.2 | PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN EJECUTIVA. INTERRUPCIÓN | 56 |
| 2.2.1 | Interrupción de la Prescripción | 59 |
| 2.3 | TÍTULOS EJECUTIVOS FISCALES | 60 |
| 2.3.1 | Títulos Ejecutivos consagrados en el Artículo 68 del C.C.A. .. | 62 |
| 2.3.2 | Otros Títulos Ejecutivos Fiscales | 71 |
| 2.3.3 | Clasificación (según su naturaleza y procedencia) | 75 |
| 2.3.4 | Características de los Títulos Ejecutivos Fiscales | 76 |
| 2.4 | COBRO PERSUASIVO | 76 |
| 2.4.1 | Definición | 76 |
| 2.4.2 | Objetivo de ese Cobro persuasivo | 76 |
| 2.4.3 | Aspectos Preliminares de la Vía Persuasiva | 77 |
| 2.4.4 | Etapas | 77 |
| 2.4.4.1 | Invitación formal (citación) | 77 |
| 2.4.4.2 | Llamada telefónica | 78 |
| 2.4.4.3 | Entrevista | 78 |
| 2.4.4.4 | Desarrollo de la negociación | 78 |
| 2.4.4.5 | Evaluación del resultado | 78 |
| 2.4.4.6 | Término | 78 |
| 2.4.4.7 | Investigación de bienes | 79 |
| 2.5 | COBRO COMPULSIVO O PROCEDIMIENTO EJECUTIVO | 79 |
| 2.5.1 | Iniciación (Demanda?), Impulso del Proceso. Acumulación de "Demandas". Mandamiento Ejecutivo o de Pago. Naturaleza | 79 |
| 2.5.2 | Acumulación de Procesos Ejecutivos | 83 |
| 2.5.3 | Representación del Deudor y su Prueba | 85 |
| 2.5.4 | Representación para toda Clase de Ejecuciones Fiscales | 87 |
| 2.5.5 | Notificación del mandamiento Ejecutivo. Recursos contra él | 88 |
| 2.5.6 | Citación de Acreedores Hipotecarios o Prendarios del Bien Embargado en el Ejecutivo Fiscal | 90 |
| 2.5.7 | Pago de la Obligación | 92 |
| 2.5.8 | Excepciones | 95 |
| 2.5.8.1 | Oportunidad para presentarlas y forma del escrito en que se aducen | 95 |
| 2.5.8.2 | Competencia para conocer de ellas. Trámite de las mismas. Decisión. | 97 |
| 2.5.8.3 | ¿Cuáles proceden? | 100 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 2.5.9 | Instancias, Apelaciones, Consulta y Recurso de Queja. Competencia del Contencioso Administrativo en estos Procesos | 111 |
| 2.5.10 | Medidas Preventivas, Previas o Cautelares | 117 |
| 2.5.10.1 | Embargo | 118 |
| 2.5.10.2 | Secuestro | 119 |
| 2.5.10.3 | Reducción de esas medidas | 119 |
| 2.5.10.4 | Lévantamiento | 120 |
| 2.5.11 | Comisiones | 120 |
| 2.5.12 | Parálisis del Proceso | 121 |
| 2.5.12.1 | Suspensión del proceso | 121 |
| 2.5.12.2 | Interrupción del proceso | 123 |
| 2.5.13 | Sentencia que Ordena Llevar Adelante la Ejecución | 123 |
| 2.5.13.1 | Competencia | 123 |
| 2.5.13.2 | Rituales y contenido | 123 |
| 2.5.13.3 | Notificación y recursos | 124 |
| 2.5.14 | Liquidación del Crédito y de las Costas | 124 |
| 2.5.14.1 | Liquidación del crédito | 124 |
| 2.5.14.2 | Costas | 125 |
| 2.5.15 | Avalúo de Bienes | 125 |
| 2.5.16 | Remate de Bienes | 126 |
| 2.5.16.1 | Medidas preparatorias al remate | 126 |
| 2.5.16.2 | Diligencia de subasta | 127 |
| 2.5.16.3 | Actuaciones posteriores a la diligencia de remate | 128 |
| 2.5.16.4 | Repetición del remate | 129 |
| 2.5.17 | Entrega de dineros sobrantes | 130 |
| 2.5.18 | Terminación anormal del proceso | 131 |
| 2.5.19 | Nulidades Procesales | 131 |
| 2.5.20 | Archivo del Proceso | 131 |
| 2.5.21 | El Proceso de Jurisdicción Coactiva y la audiencia de Conciliación Judicial | 131 |

Capítulo 3

Procedimiento Administrativo Coactivo

(o Cobro Coactivo)

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1 | COMPETENCIA. SUJETOS PROCESALES. PARTES | 133 |
| 3.1.1 | Competencia Funcional | 133 |
| 3.1.2 | Competencia Territorial | 134 |
| 3.1.3 | Competencia para Investigaciones Tributarias | 135 |
| 3.2 | CUANTIAS | 136 |
| 3.3 | PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO. TÉRMINO PARA ELLA | 138 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 3.4 | TITULOS EJECUTIVOS FISCALES. VIAS PRINCIPALES PARA DISCUTIRLOS | 141 |
| 3.5 | ACUMULACION DE PRETENSIONES | 146 |
| 3.6 | ACUMULACION DE PROCESOS | 146 |
| 3.7 | REPRESENTACION DEL DEUDOR Y SU PRUEBA | 146 |
| 3.8 | MANDAMIENTO EJECUTIVO | 147 |
| 3.9 | NOTIFICACION DEL AUTO EJECUTIVO | 147 |
| 3.10 | VINCULACION DE DEUDORES SOLIDARIOS | 149 |
| 3.11 | EJECUTORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS | 154 |
| 3.11.1 | Efectos de la revocatoria directa | 156 |
| 3.12 | TERMINO PARA PAGAR O PRESENTAR EXCEPCIONES | 156 |
| 3.12.1 | Excepciones | 157 |
| 3.12.1.1 | Trámite de excepciones | 159 |
| 3.12.1.2 | Excepciones probadas | 160 |
| 3.12.1.3 | Recurso contra la resolución que decide las excepciones | 161 |
| 3.13 | ORDEN DE EJECUCION | 162 |
| 3.14 | INTERVENCION DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO | 163 |
| 3.15 | MEDIDAS CAUTELARES O PREVENTIVAS | 164 |
| 3.15.1 | Oportunidad | 171 |
| 3.15.2 | Práctica | 171 |
| 3.15.3 | Reducción o Límites de los Embargos | 181 |
| 3.15.4 | Prelación de Embargos | 183 |
| 3.15.4.1 | En diferente jurisdicción | 184 |
| 3.15.4.2 | En la misma jurisdicción | 186 |
| 3.15.5 | Levantamiento | 187 |
| 3.15.6 | Oposición | 187 |
| 3.16 | AVALUO DE BIENES | 189 |
| 3.17 | REMATE DE BIENES | 189 |
| 3.18 | COMISIONES | 199 |
| 3.19 | PARALISIS DEL PROCESO: | 200 |
| 3.19.1 | Suspensión del Procedimiento | 200 |
| 3.19.2 | Interrupción del Proceso | 200 |
| 3.20 | ACUERDO DE PAGO | 200 |
| 3.20.1 | Concepto | 200 |
| 3.20.2 | Incumplimiento de las Facilidades para el Pago | 201 |
| 3.20.3 | Cobro de Garantía | 201 |
| 3.21 | RECURSOS EN ESTE PROCESO | 202 |
| 3.22 | GASTOS EN ESTE PROCESO | 202 |
| 3.23 | COBRO DE LOS TITULOS EJECUTIVOS FISCALES ANTE LA JURISDICCION ORDINARIA | 203 |
| 3.24 | IRREGULARIDADES PROCESALES | 203 |
| 3.25 | PROCESO CONTRA ENTIDADES PÚBLICAS | 204 |

| | |
|--|-----|
| 3.26 TERMINACION ANORMAL DE ESTE PROCESO | 204 |
| 3.27 AUXILIARES DE LA ADMINISTRACION TRIBUTARIA..... | 205 |
| 3.28 JURISDICCION COACTIVA Y ACCION DE TUTELA | 206 |

Capítulo 4

Proceso Coactivo Fiscal - Financiero

| | |
|--|-----|
| 4.1 NOCION. CONCEPTO | 207 |
| 4.2 COMPETENCIA. SUJETOS PROCESALES. PARTES | 207 |
| 4.3 TITULOS EJECUTIVOS FISCALES | 210 |
| 4.4 CUANTIAS | 211 |
| 4.5 TRAMITES ESPECIFICOS | 213 |
| 4.5.1 Medidas Previas | 213 |
| 4.5.2 Mandamiento de Pago | 214 |
| 4.5.2.1 Notificación de ese mandamiento | 216 |
| 4.5.2.2 Recursos contra ese acto administrativo | 216 |
| 4.5.2.3 Apelación respecto de los actos del delegatario | 217 |
| 4.5.3 Excepciones | 219 |
| 4.5.4 Providencias apelables | 222 |
| 4.5.5 Acuerdo de pago. Pago de la obligación | 222 |
| 4.5.6 Orden de Ejecución | 224 |
| 4.5.7 Procedimiento. | 224 |
| 4.5.8 Comisiones. | 224 |
| 4.5.9 Impedimentos y recusaciones | 225 |
| 4.5.10 Liquidación del crédito | 225 |
| 4.5.11 Embargo, secuestro, avalúo y remate | 226 |
| 4.5.12 Acciones revocatorias por insuficiencia de bienes | 226 |

Capítulo 5

Proceso Coactivo de la Contribución de Valorización

| | |
|---|-----|
| 5.1 GENERALIDADES | 231 |
| 5.2 TITULO EJECUTIVO | 238 |
| 5.3 COBRO CONTRA ENTIDADES PUBLICAS | 240 |

Capítulo 6

Jurisprudencias sobre la Embargabilidad e Inembargabilidad de Bienes Estatales

| | |
|--|-----|
| Sentencia C-103 de la Corte Constitucional de marzo 10/1994 M.P. Dr. Jorge Arango Mejía | 266 |
|--|-----|

| | |
|---|-----|
| Sentencia C-354 de la Sala Plena de la Corte Constitucional | |
| Magistrado Ponente Antonio Barrera Carbonell | 311 |

Modelos Prácticos

| | |
|--|-----|
| Modelo de listado de deudores | 323 |
| Modelo de requerimiento | 324 |
| Modelo de resolución declarativa de deudor moroso | 325 |
| Modelo de citación | 327 |
| Modelo de nombramiento de curador Ad-Litem | 328 |
| Modelo de decreto de embargo | 329 |
| Modelo de designación de secuestre | 330 |
| Modelo de auto de nombramiento del perito evaluador | 331 |
| Modelo scta de posesión perito evaluador | 332 |
| Modelo de acto de ordenación de remate | 333 |
| Modelo de edicto emplazatorio para la diligencia de remate | 335 |
| Modelo de diligencia de remate | 336 |
| Modelo de auto que señala fecha para el remate | 338 |
| Modelo de acta para la diligencia de remate | 339 |
| Modelo de auto aprobatorio del remate | 341 |
| Modelo citación vía persuasiva | 343 |
| Modelo de mandamiento de pago | 348 |
| Modelo de citación para notificar mandamiento de pago | 350 |

| | |
|---------------------------|-----|
| Bibliografía | 351 |
|---------------------------|-----|